

机遇和挑战

—社会组织的作用



王克安
新探健康发展研究中心

2016. 6.

新探健康发展研究中心



北京 亦庄
经济技术开发区
天宝园六里6号楼101
邮编: 100176
电话: 86 10 67804214
传真: 86 10 67804204
tthdrc@sina.com
www.healthtt.org.cn

发展研究中心成立大会



2001年11月29日

表彰

2003年 全国“抗击非典”先进民办非企业单位

2006年 全国民办非企业单位自律与诚信建设
先进单位

2007年 WHO烟草控制贡献奖

2010年 全国先进社会组织

中国社会组织评估

全国性民办非企业单位4A级

WHO烟草控制贡献奖

抗击“非典”

先进民办非企业单位

中华人民共和国民政部
二〇〇三年七月

全国民办非企业单位自律与诚信建设

先进单位

中华人民共和国民政部
二〇〇六年一月

全国先进社会组织

中华人民共和国民政部
二〇一〇年一月



中国社会组织评估等级

CHINA SOCIAL ORGANIZATION EVALUATION GRADE

AAAA

中华人民共和国民政部
MINISTRY OF CIVIL AFFAIRS, P.R. CHINA

——创建无烟环境 享受健康生活
Create a Smoke-Free Environment, Enjoy a Healthy Life



三位医学专家控烟领域作出贡献得到WHO表彰（2007）

中国控制吸烟报

世界无烟日主题

针对女性



2010年控烟贡献奖

全国先进社会组织

中华人民共和国民政部

二〇一五年十二月

中国公共部门机构

- 党政机关
- 事业单位
- 国有企业（包括国有金融机构）
- 国家发起的社会团体（人民团体）

事业单位翻译为“public service unit”，其他译法包括“public institutions”，“institutional units”以及“non-profit organizations”。中国有111万个事业单位，职工总数接近3153万。（2014年）

“第三部门”——非营利机构

- “民办非企业单位”——“民办事业单位”
- 不同于政府公共机构和营利性机构（企业）的特殊社会组织形态
- 基本特征：民间/非政府、自治/独立、非营利/公益、组织/志愿。
- 是政府职能的**重要补充**，某种程度上，也是政府职能的**重要实现方式**。

另一种提法

- 用社会组织的作用弥补市场失灵和政府失灵
- 把社会运行和管理建立在政府、市场和社会三种机制之上
- 形成三个层面、三种角色、三种功能之间相互依存、合作配合、缺一不可的新型治理构架

我国民间组织

- 在民政部门登记注册的可分为三类：即社会团体（如专业学会、行业协会）、基金会和**民办非企业单位**
- 至2015年底，全国共有社会组织 661,861个
 - 社团总数为327,977个
 - 基金会总数4,762个
 - 民办非企业总数为329,122个
 - 备案而不具备法人地位的社会组织？个

图 13 社会组织

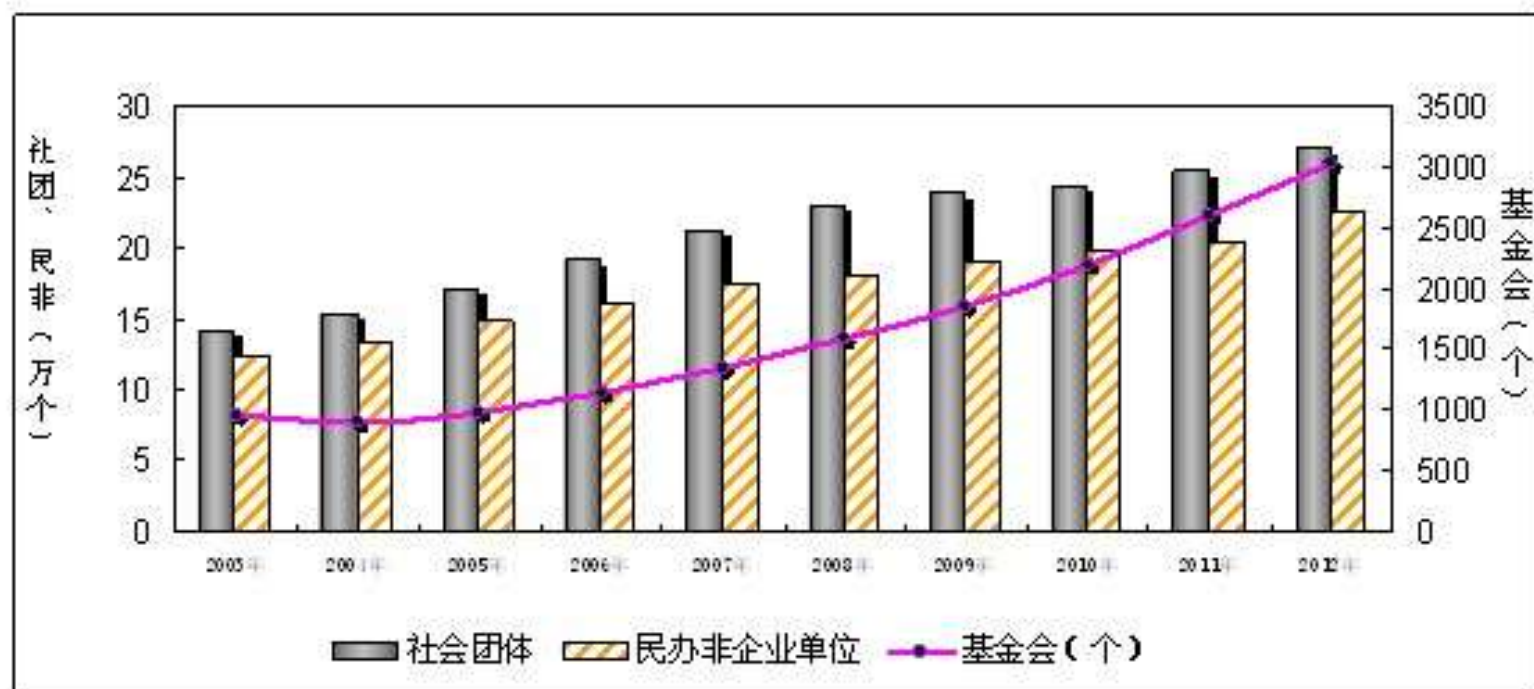


表 13 社会组织

单位：万个、个

指标	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年	2009 年	2010 年	2011 年	2012 年
32.8万 社会团体	17.1	19.2	21.2	23	23.9	24.5	25.5	27.1
4762个 基金会	975	1144	1340	1597	1843	2200	2614	3029
32.9万 民办非企业单位	14.8	16.1	17.4	18.2	19	19.8	20.4	22.5

民办非企业单位

- 企业事业单位、社会团体和其他社会力量以及公民个人利用非国有资产举办的，从事非营利性社会服务活动的社会组织，如民办学校、医院、文艺团体、科研院所、体育场馆、职业培训中心、福利院、人才交流中心等
- 民间性 利用非国有资产举办，有别于事业单位
- 非营利性 不以营利为其宗旨和目的，盈余和清算后的剩余财产只能用于社会公益事业，不得在成员中分配，有别于企业
- 实体性 面向社会开展服务，活动连续、经常，有别于社会团体

社会服务机构

- 教育、科技、文化、卫生、体育
- 养老
- 社会工作
- 环境保护
- 法律援助

实例（控烟）

- 收集专家意见，举行两会代表座谈会，为代表/委员提出控烟议案/提案提供信息服务。2007—2015年共提出近100项次控烟建议。
- 与媒体合作，发布《中国烟草业究竟为了谁的利益》、《世界无烟日主题报告——警惕烟草业干扰》、《谁在营销死亡》以及每年的《中国控烟观察-民间视角》等文件，揭露和抵制烟草业的反控烟活动。特别是在要求撤销烟草业参评国家科技奖和“烟草院士”风波中，发挥了重要作用。

政策倡导

- 广告法
- 慈善法
- 北京市公共场所控制吸烟条例
- 国家公共场所控烟条例



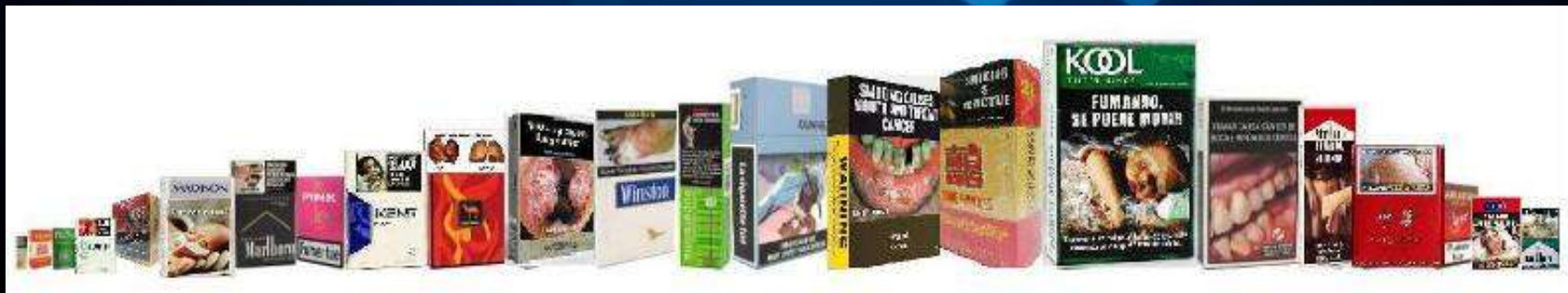
与中国新闻周刊、中国CDC合作编写
两会特刊-控烟工作专辑
送达两会代表/委员驻地，大力宣传控烟工作

2010 2011 2012

实例（控烟）

- 通过向工商部门举报烟草广告、呼吁拒绝烟草赞助、发起和支持烟草诉讼，回击烟草业的广告促销和赞助活动。向公众宣传，“低焦油、低危害”完全是烟草业的欺骗。
- 开展“我要告诉你，因为我爱你”控烟系列巡展
 - 图形警示上烟包
 - 携手灭烟、拥抱晴天无烟环境倡导活动
 - 警示图还原真相，烟之害无处隐藏

全国控烟巡展受欢迎 老百姓力挺图形警示上烟包



**“我要告诉你，
因为我爱你”
图形警示上烟包，
控烟倡导活动
(2011~2015)**



我要告诉你
因为我爱你

携手灭烟 · 拥抱晴天

健康随烟而逝
疾病伴烟而生
创建无烟环境
是你我共同的心愿

携手灭烟 拥抱晴天

发起单位：

新探健康发展研究中心
复旦大学健康传播研究所
中国CDC控烟办
中国医学科学院基础科学研究所



请勿吸烟
NO SMOKING



下载请扫描



我要告诉你 因为我爱你

警示图还原真相 烟之害无处隐藏



烟盒上印上大幅图形警示是提高公众对烟草危害的认识和减少烟草使用最有效的方式。截止2015年，有85个国家和地区采用了图形警示包装政策，覆盖全球人口过半，我国迄今未采用图形警示。



发起方：新探健康发展研究中心 创意制作：北京至雅文化传媒有限公司

更多烟草
危害信息请关注



1

看世界 想中国 这样告之烟害最有效



你发现了吗？

我的**颜色、字体、字号、内容和结构**都是统一的。
不突出任何品牌特色，
我尽可能降低烟草制品
对你的吸引力。

拒绝烟草危害
戒烟咨询热线：12320

更多烟草
危害信息请关注



2

加拿大烟盒用75%的图形警告：

吸烟可导致肺癌



我叫巴布（Barb），
是一个模特。
吸烟让我患上**肺癌**，
我的生命将永远停止在**42岁**。
我就是**吸烟足以致命**的
活生生的证据！

——Barb Tarbox

拒绝烟草危害
戒烟咨询热线：12320

更多烟草
危害信息请关注



3

新西兰烟盒用60%的图形警告：

吸烟可导致中风



中风患者倒地的瞬间，
有没有想过与吸烟有关！
一次中风就能让你**失去说话、行走的能力**，甚至失去生命。

拒绝烟草危害
戒烟咨询热线：12320

更多烟草
危害信息请关注



4

连续7年发布 中国控烟观察——民间视角报告

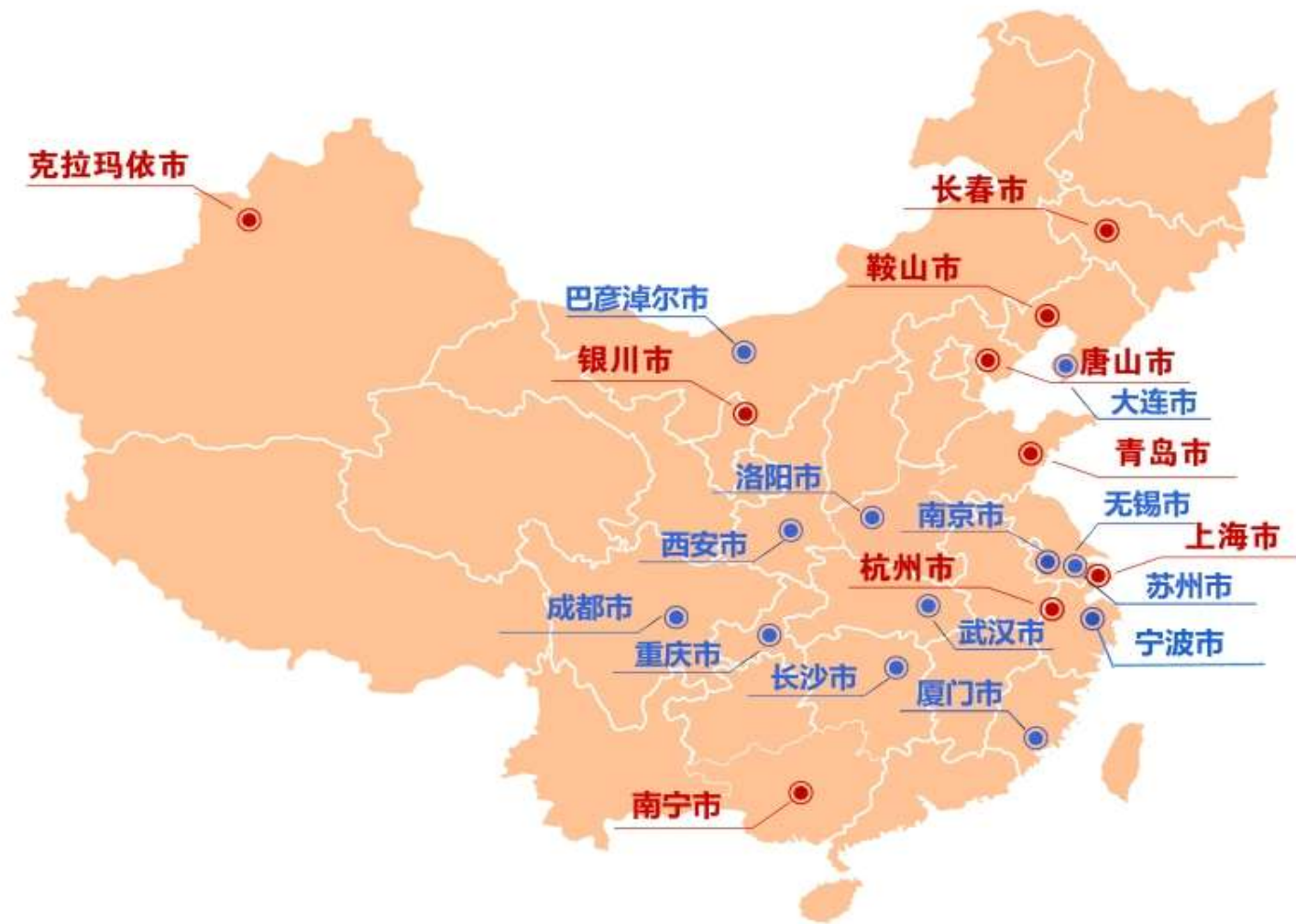
- 从民间的视角，对中国控烟履约工作中的一些重要问题进行分析，并提出合理科学的建议
- 每年一期，配合当年控烟的进展或热点进行评析的综合报告



创建无烟城市

- 2009年 7 城市
- 2011年 10 城市
- 2015年 5 城市
- 共22个城市，人口数 1.875亿
- 2014年 6 城市 “无烟城市共创企业项目”
240多家企业 40多万人
- 2015年11月 21个企业获无烟企业奖

中美无烟城市项目



创建无烟城市

- 全国18立法城市 人口1.525亿
- 一、二期17无烟城市(项目) 人口1.228亿
有9个城市出台公共场所禁止吸烟的条例或法规
(其中项目期间新增的有6个城市)，占全国有
无烟立法城市总数的50%。
- 2015年新的5个项目城市 人口0.647亿，有的也
正在进行立法工作

道路交通安全媒体倡导



媒体信息交流会

- 提供有新闻价值的材料
- 设定话题，与媒体互动



世界道路交通事故受害者纪念日

- 道路安全现状
- 英菲尼迪车祸受害者王辉的悲痛教训，向社会公众发出呼吁



行人安全

- 新书《爱从安全做起-儿童出行安全》发行
- 交通警察讲交通安全教育课
- 孩子们的行为艺术

道路安全能力建设



2013年10月道路交通安全研讨会（杭州）



2015年5月道路交通安全研讨会（杭州）



《安全百分百》节目采访
现场

道路安全儿童保护联盟

项目目标

- 发起国家级的非政府组织参与道路安全宣传
- 提高医疗领域非政府组织处理道路安全问题的能力
- 建议两会代表/委员递交关于道路安全政策修改的建议
- 推进强制性使用儿童约束装置立法



2015两会代表委员座谈会

十八届三中全会 关于全面深化改革的决定

- 推广政府购买服务，凡属事务性管理服务，原则上都要引入竞争机制，通过合同、委托等方式向社会购买。
- 激发社会组织活力。推进社会组织明确权责、依法自治、发挥作用。
- 适合由社会组织提供的公共服务和解决的事项，交由社会组织承担。
- 重点培育和优先发展行业协会商会类、科技类、公益慈善类、城乡社区服务类社会组织，成立时直接依法申请登记。

国务院办公厅关于政府 向社会力量购买服务的指导意见

- 政府向社会力量购买服务的主体是各级行政机关和参照公务员法管理、具有行政管理职能的事业单位。纳入行政编制管理且经费由财政负担的群团组织，也可根据实际需要，通过购买服务方式提供公共服务。
- 承接政府购买服务的主体包括依法在民政部门登记成立或经国务院批准免于登记的社会组织，以及依法在工商管理或行业主管部门登记成立的企业、机构等社会力量。
- 内容为适合采取市场化方式提供、社会力量能够承担的公共服务，突出公共性和公益性。

国务院关于促进健康服务业发展的若干意见

- 健康服务业以维护和促进人民群众身心健康为目标，主要包括医疗服务、健康管理与促进、健康保险以及相关服务。
- 加快发展健康服务业，是深化医改、改善民生、提升全民健康素质的必然要求
- 健康管理与促进服务水平明显提高
(目标)



艾滋病预防控制

2012年作为首批获得民政部的中央财政支持社会组织参与社会服务项目单位，开展“北京及部分少数民族省区药物依赖者综合干预示范项目”，之后又连续两年在北京、云南、新疆三地开展针具交换、美沙酮治疗和机会性感染治疗救助、纳洛酮急救培训等项目活动。



关于健康管理

- 政策为健康管理组织和健康管理服务的发展提供了良好的机遇
- 慢性非传染病负担的快速增长和社会老龄化是我们必须面对的挑战，其结果将直接影响到医改的成败。

关于健康管理

- 个性化的健康教育就是健康咨询服务，是健康管理中不可缺少的部分。
- 健康教育工作者应能开展大众健康教育，也应能针对不同个体进行健康管理
- 民间组织、机构和个人，在这方面有很大的潜力和发展空间。

关于健康管理

- 健康教育工作者要成为健康管理工作者
- 健康管理工作者要懂健康促进和健康教育
- 要探索创新的健康管理组织和机制规范
- 加快培训健康管理师
- 推进健康管理服务
- 防治结合，医疗与预防结合（慢病）

组织“全民慢病防治素养促进行动” 1565名志愿者雾霾天拼“肺”破吉尼斯纪录

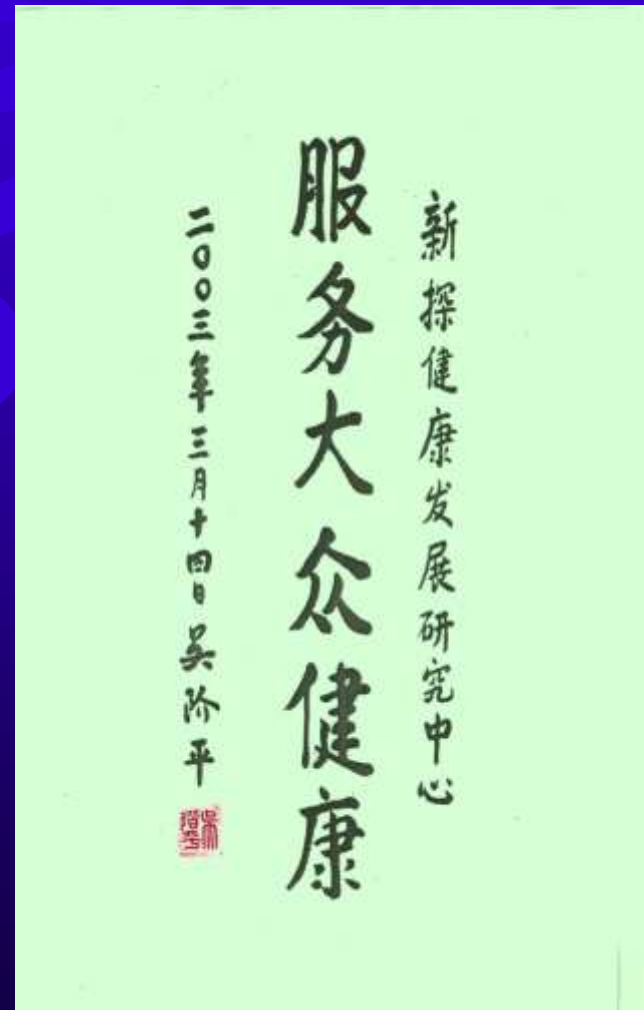


趋势

- 社会组织的发展既是一个国家经济社会发展进步的必然产物，也是反映国家经济社会发展阶段（程度）的重要标志。
- 社会组织（包括社会服务机构）一定会不断壮大，并形成良性循环，而向政府和社会提供服务是十分重要的途径。

目标、宗旨、功能

提高生命质量
依靠专家资源
开通交流渠道
搭建合作平台
Public Private
Partnership



谢谢！